

ABSTRAK

Aldo Arisandy R.D, NIM.GAC118064, Program Sarjana Strata Satu Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Palangka Raya Tahun 2022, Kolaborasi *Quadruple Helix* Sebagai Model Strategi Pemerintahan Desa Dalam Mengakselerasikan Pembangunan Desa Studi Di Desa Tumbang Manggu Kecamatan Sanaman Mantikei Kabupaten Katingan, Dosen Pembimbing: Dr. Jhon Retei Alfri Sandi, S.Sos., M.Si dan Jovano Deivid Oleyver Palenewen, S.IP., M.A

Kolaborasi dan sinergitas antara Pemerintahan Desa, akademisi dari lulusan perguruan tinggi, swasta dari korporasi Desa binaan dengan masyarakat di Desa Tumbang Manggu dituntut maksimal dalam melakukan kinerja demi tercapainya akselerasi pembangunan Desa yang baik. Yang pada prosesnya kolaborasi ini memberikan peranan tersendiri terhadap kewenangan dan fungsi nya sebagai aktor pembangunan *quadruple helix*. Dengan memegang kunci kerja sama yaitu komunikasi dan negosiasi yang dilancarkan oleh Pemerintah Desa Tumbang Manggu yakni kepala Desa dan BPD dalam menjalankan program pembangunan Desa yang meliputi pembangunan fisik dan pembangunan manusia bagi masyarakat Desa Tumbang Manggu.

Dalam perjalanan kolaborasi ini indikator tujuan pembangunan dilihat dari pembangunan fisik meliputi ketersediaan pelayanan dasar seperti pendidikan dan kesehatan; infrastruktur seperti energi, sanitasi, air bersih, perekonomian, komunikasi dan informasi; aksesibilitas dan transportasi; pelayanan umum seperti kebencanaan, kedaruratan, keamanan dan olahraga; serta penyelenggaraan Pemerintahan Desa. Yang diikuti dengan pembangunan manusia yang meliputi tingkat pendidikan dan pengetahuan, kelembagaan, organisasi masyarakat, dan sikap kemandirian masyarakat terhadap pembangunan Desa. Yang membentuk suatu strategi akselerasi pembangunan yaitu kolaborasi *quadruple helix*.

Penelitian yang digunakan ialah kualitatif agar menggambarkan potensial tentang strategi tersebut sehingga terlihat secara menyeluruh dan mendalami permasalahan penelitian yang menjadi kendala dalam akselerasi pembangunan Desa. Dengan hasil penelitian disimpulkan bahwa memang ada terjalannya sinergitas pembangunan, namun perjalanan tersebut terkendala akibat penganggaran dan eksekutor yang kurang memumpuni. Sehingga penulis memberi saran kepada pihak Pemerintah daerah bersifat adil dalam pembagian ADD, kepada Pemerintah Desa agar membuat SPK serta penerapan aktif akademisi maupun masyarakat yang diajak aktif kembali dalam melaksanakan pembangunan Desa secara bersama-sama.

Kata Kunci : Pembangunan Desa, *Quadruple Helix*, Kolaborasi, Komunikasi, Negosiasi, Pemerintahan Desa

ABSTRACT

Aldo Arisandy R.D, NIM.GAC118064, Undergraduate Program, Department of Government Science, Faculty of Social and Political Sciences, University of Palangka Raya in 2022, Quadruple Helix Collaboration as a Model of Village Government Strategy in Accelerating Study Village Development in Tumbang Manggu Village, Sanaman Mantikei District, District Katingan, Advisor: Dr. Jhon Retei Alfri Sandi, S.Sos., M.Si and Jovano Deivid Oleyver Palenewen, S.IP., M.A

Collaboration and synergy between the village government, academics from university graduates, the private sector from village corporations and civil society in Tumbang Manggu Village are the maximum achievements of development in carrying out performance in order to achieve good village acceleration. In the process, this collaboration gives its own sense of authority and function as an actor in the development of the quadruple helix. By holding the key to cooperation, namely communication and negotiations carried out by the Tumbang Manggu village government, namely the village head and village consultative in carrying out village development programs which include physical development and human development for the Tumbang Manggu village community.

In the course of this collaboration, indicators of physical development objectives are the availability of basic development services for education and health; infrastructure such as energy, sanitation, clean water, economy, communication and information; accessibility and transportation; public services such as disaster, emergency, security and sports; and village administration. This is followed by human development which includes education and knowledge, institutions, community organizations, and community independence towards village development. What forms a development acceleration strategy is the quadruple helix collaboration.

The research used is to qualitatively describe the potential of the strategy so that it can be seen in depth and explores development problems that are obstacles in village acceleration. With the results of keyword research that there is indeed a real connection to development, but the journey is constrained as a result of budgeting and inadequate executioners. So that the authors advise the local government to be fair in the development of allocation of village funds, the village government to make MoU and the active application of academics and civil society who are invited to be active again in carrying out village development together.

Keywords: Village Development, Quadruple Helix, Collaboration, Communication, Negotiation, Village Government

KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang merupakan tugas akhir dalam memenuhi syarat penyelesaian studi di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Palangka Raya dengan judul skripsi “KOLABORASI *QUADRUPLE HELIX* SEBAGAI MODEL STRATEGI PEMERINTAHAN DESA DALAM MENGAKSELERASIKAN PEMBANGUNAN DESA (*Studi Di Desa Tumbang Manggu Kecamatan Sanaman Mantikei Kabupaten Katingan*). Naskah skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana strata satu ilmu Pemerintahan.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dari berbagai pihak, maka dari itu penulis mengucapkan terima kasih yang sangat karena telah memberikan penulis motivasi, wawasan dan pengetahuan untuk mengejar ilmu pengetahuan dan kehidupan masyarakat pada kenyataannya, yang penulis sampaikan kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa khalik langit dan bumi sehingga penulis dapat bersyukur selalu dalam mengerjakan tugas akhir skripsi dan terselesaikan dengan baik.
2. Bapak Prof. Drs. Kumpiady Widen, M.A., Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang merupakan pimpinan fakultas selama penulis melaksanakan perkuliahan sampai dengan terselesaikan nya skripsi ini yang selalu memotivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi yang berkualitas dan semangat.
3. Bapak Dr. Jhon Retei Alfri Sandi, S.Sos., M.Si selaku Wakil Dekan Bidang Akademik sekaligus Dosen Pembimbing I penulis yang selalu memberikan motivasi untuk selalu aktif dan cekatan dalam berkonsultasi jika terdapat kendala dalam menulis tugas akhir.
4. Bapak Bhayu Rhama, S.T., M.B.A., Ph.D selaku Wakil Dekan Bidang Keuangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan dosen penulis yang selalu mengingatkan untuk melakukan segala sesuatu perhatikan dahulu faktor ilmiah dalam setiap permasalahan dalam penelitian.

5. Bapak Dr. Syamsuri, S.Sos., M.Si selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang senantiasa selalu menyemangati dan mengingatkan penulis untuk dapat menyelesaikan tugas akhir dengan baik dan cepat.
6. Ibu Ester Sonya Ulfaritha Lapalu, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik sekaligus dosen pembimbing akademik penulis selama berkuliah di jurusan ilmu Pemerintahan yang senantiasa selalu mengingatkan penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi dan memberikan saran-saran yang membangun agar penulis bersemangat dan menyelesaikan skripsi yang berkualitas.
7. Bapak Dr. Drs. Wijoko Lestario, S.Sos., M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan dosen penguji proposal skripsi dan skripsi penulis yang memberikan saran baik dalam menyelesaikan skripsi agar tepat sasaran sehingga penulisan dapat lebih terarah.
8. Bapak Jovano Deivid Oleyver Palenewen, S.IP., M.A selaku dosen pembimbing II skripsi penulis yang senantiasa memberikan saran, masukan dan tempat berkonsultasi yang membuat penulis semakin terbuka pemikiran tentang spesifikasi permasalahan penelitian dan rancangan masa depan untuk hidup berkelanjutan yang berprestasi.
9. Dr. Joni Rusmanto, M.Si selaku Kepala Ruang Baca Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan dosen penulis yang memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi agar lebih terarah dan sesuai dengan pemaknaan skripsi itu sendiri.
10. Ibu Dian Iskandar, S.AP., M.A selaku dosen penguji proposal skripsi dan skripsi penulis sekaligus dosen mata kuliah penulis yang memberikan pengalaman penelitian dan saran maupun konsep dalam penulisan skripsi agar mendapatkan *outcome* yang berintegrasi terhadap kehidupan yang selaras dengan keilmuan yang diperoleh penulis.
11. Ibu Purnama Julia Utami, S.IP., M.IP selaku dosen penulis yang memberikan pengalaman penelitian dan saran maupun konsep dalam

penulisan skripsi agar mendapatkan *outcome* yang berintegrasi terhadap kehidupan yang selaras dengan keilmuan yang diperoleh penulis.

12. Ibu Ummu Habibah Gaffar, S.IP., M.Si selaku dosen penulis yang memberikan pengalaman penelitian dan saran maupun konsep dalam penulisan skripsi agar mendapatkan outcome yang berintegrasi terhadap kehidupan yang selaras dengan keilmuan yang diperoleh penulis.
13. Seluruh narasumber penulisan skripsi ini yakni: Bapak Sugito Margen, S.E., S.Th selaku Kepala Desa; Bapak Hermanto selaku Sekretaris Desa; Bapak Ari Sandie, S.Si selaku Kaur Keuangan & Bendahara Desa; Ibu Rosi Ernawati selaku Kasi Pemerintahan; Bapak Arius Frans Sediarta selaku Ketua BPD; Bapak Donoe, S.Pd selaku Sekretaris BPD; Narasumber Pihak Swasta (Bapak Yunedi, S.Pd; Bapak Herry U. Daud; Bapak Pemahadi, S.H); Narasumber Akademisi (Bapak Makso, S.E., M.Si; Bapak Dilo, S.T., M.Si; Bapak Rodihartono, S.P., S.Pd; Bapak dr. Petrick Aqrasvawinata; Bapak Patmodi, S.E., Bapak Yudiastira, S.IP); Narasumber Masyarakat (Bapak Gimmak Bulinga, S.Sos; Bapak Herlianto Aser Luhing; Bapak Putra Jaya Utama, S.Sos; Bapak Leo, A.Md.Kep; Bapak Sibarto, S.Th) yang bersedia menjadi narasumber penelitian penulis dan menyampaikan informasi terkait pembangunan Desa Tumbang Manggu agar menjadi masukan dan prospek bagi kepemimpinan yang berlangsung dan selanjutnya.
14. Orang Tua penulis baik Bapak (Rodihartono) dan Ibu (Binaria) yang senantiasa selalu menyemangati dan mendukung penulis baik materi maupun emosional agar penulis mampu dan bersemangat menyelesaikan skripsi yang berkualitas dan terarah sesuai dengan anjuran yang dosen-dosen penulis berikan.
15. Teman-teman seperjuangan penulis yakni angkatan 2018 Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang menjadi tempat pemicu penulis dan penyemangat berkompetisi dalam menyelesaikan skripsi ketika berada dikampus maupun berkomunikasi melalui media sosial.

Demikian kata pengantar yang penulis sampaikan, dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa karya ini masih terdapatnya kekurangan. Maka dari karena itu penulis sangat mengharapkan saran dan masukannya dari para pembaca dan penikmat tulisan ini yang bersifat membangun. Akhir kata, semoga karya ini dapat bermanfaat dan berguna bagi pembaca pada umum atau sebagai bahan referensi pembaca dalam menyusun penelitian selanjutnya dan bagi penulis secara khusus. Terima Kasih banyak semua nya. Tuhan Memberkati.

Palangka Raya, 29 Desember 2022

Penulis,

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
LEMBAR KEABSAHAN SKRIPSI.....	iv
RIWAYAT HIDUP PENULIS.....	v
MOTTO PENULIS	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Dasar Teori Yang Digunakan.....	10
2.1.1 Pembangunan Desa	10
2.1.1.1 Desa.....	10
2.1.1.2 Pembangunan.....	11

2.1.1.3 Pembangunan Desa	12
2.1.1.4 Pembangunan Fisik Desa	14
2.1.1.5 Pembangunan Masyarakat Desa	15
2.1.2 Kolaborasi	16
2.1.3 <i>Quadruple Helix</i>	18
2.1.3.1 Pemerintah/ <i>Government</i>	19
2.1.3.2 Akademisi/ <i>Academic</i>	19
2.1.3.3 Swasta/ <i>Business</i>	20
2.1.3.4 Masyarakat/ <i>Society</i>	20
2.1.4 Good Governance.....	21
2.2 Hasil Riset Terdahulu	23
2.3 Kerangka Pemikiran	32

BAB III METODE PENELITIAN 34

3.1 Jenis Penelitian	34
3.2 Lokasi Penelitian	35
3.3 Waktu Penelitian	35
3.4 Fokus Penelitian	36
3.5 Sumber Data	37
3.6 Teknik Pengumpulan Data	38
3.6.1 Observasi.....	39
3.6.2 Studi Literatur	39
3.6.3 Wawancara.....	40
3.7. Analisis Data	41
3.7.1 Merangkum dan Reduksi Data.....	41
3.7.2 Penyajian Data	42
3.7.3 Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi.....	42
3.7.4 Presentasi Hasil	42

BAB IV HASIL PENELITIAN.....	44
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	44
4.1.1 Geografis Desa Tumbang Manggu	46
4.1.2 Pemerintahan Desa Tumbang Manggu	51
4.1.3 Sarana dan Prasarana Desa Tumbang Manggu	58
4.1.4 Kondisi Masyarakat Desa Tumbang Manggu	63
4.2 Profil Obyek Penelitian	70
4.2.1 Pemerintah.....	70
4.2.2 Akademisi	73
4.2.3 Swasta	77
4.2.4 Masyarakat	79
4.3 Hasil Penelitian.....	83
4.3.1 Anggaran dan Dukungan Terhadap Desa	83
4.3.2 Pembangunan Fisik Desa	99
4.3.2.1 Ketersediaan Pelayanan Dasar	99
4.3.2.2 Kondisi Infrastruktur.....	103
4.3.2.3 Aksesibilitas dan Transportasi.....	107
4.3.2.4 Pelayanan Umum	112
4.3.2.5 Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	113
4.3.3 Pembangunan Masyarakat Desa	115
4.3.3.1 Tingkat Pendidikan dan Pengetahuan Masyarakat Desa	115
4.3.3.2 Kelembagaan dan Pengorganisasian Yang Terdapat di Desa...	116
4.3.3.3 Sikap Kemandirian Masyarakat Terhadap Pembangunan	117
4.3.4 Pembangunan Desa Dalam Kolaborasi <i>Quadruple Helix</i>	119
4.3.4.1 Pemerintah	122
4.3.4.2 Akademisi	128
4.3.4.3 Swasta	133
4.3.4.4 Masyarakat	136

BAB V PEMBAHASAN	143
5.1 Eksistensi <i>Quadruple Helix</i> Dalam Pembangunan Desa	144
5.2 Jalinan <i>Quadruple Helix</i> Terhadap <i>Good Governance</i>	151
5.3 Manifestasi Kolaborasi <i>Quadruple Helix</i>	159
5.3.1 Fasilitas Pelayanan Dasar.....	160
5.3.1.1 Fasilitas Pendidikan	160
5.3.1.2 Fasilitas Kesehatan.....	161
5.3.2 Kondisi Infrastruktur	162
5.3.2.1 Ekonomi.....	163
5.3.2.2 Energi.....	163
5.3.2.3 Air Bersih dan Sanitasi	164
5.3.2.4 Komunikasi dan Informasi.....	165
5.3.3 Aksesibilitas dan Transportasi	166
5.3.4 Pelayanan Umum	167
5.3.5 Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	167
5.3.5.1 Kemandirian Penyelenggaraan Pemerintahan	168
5.3.5.2 Kualitas SDM Pemerintahan.....	169
5.3.6 Tingkat Pendidikan dan Pengetahuan Masyarakat Desa	170
5.3.7 Kelembagaan dan Organisasi Masyarakat Desa	171
5.3.8 Sikap Kemandirian Masyarakat Desa	171
5.4 Rintangan Kolaborasi <i>Quadruple Helix</i> Pada Desa Tumbang Manggu...	172
 BAB VI PENUTUP	 175
6.1 Kesimpulan.....	175
6.2 Saran.....	176
 DAFTAR PUSTAKA.....	 178

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2. 1 Quadruple Helix Pembangunan Desa	21
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran	33
 Gambar 3. 1 Triangulasi Sumber Data Penelitian.....	 41
Gambar 3. 2 Alur Pengolahan Data Penelitian	43
 Gambar 4. 1 Balai Desa Tumbang Manggu.....	 44
Gambar 4. 2 Kantor Desa Tumbang Manggu	45
Gambar 4. 3 Betang Bintang Pantendu & Bintang Samaya	45
Gambar 4. 4 Peta Kawasan Pemukiman Desa Tumbang Manggu.....	50
Gambar 4. 5 Susunan Organisasi Pemerintah Desa Tumbang Manggu	52
Gambar 4. 6 Susunan Organisasi BPD Tumbang Manggu.....	53
Gambar 4. 7 Dana Masuk Sektoral 2015	90
Gambar 4. 8 Dana Masuk Sektoral 2016	91
Gambar 4. 9 Dana Masuk Sektoral 2017	92
Gambar 4. 10 SPK/MoU PT. Hutan Mulya & Desa Tumbang Manggu 2021	93
Gambar 4. 11 Presentase Nilai CSR PT. Dwimajaya Utama Untuk Desa 2020...	94
Gambar 4. 12 Presentase Nilai CSR PT. Hutan Mulya Untuk Desa 2020.....	95
 Gambar 5. 1 Kolaborasi	 143
Gambar 5. 2 Hubungan Aktor <i>Quadruple Helix</i>	151

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Korporasi di Desa Tumbang Manggu	4
Tabel 1. 2 Badan Usaha Mikro, Kecil dan Menengah di Desa Tumbang Manggu	5
 Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	 23
 Tabel 3. 1 Timeline Penelitian	 36
Tabel 3. 2 Konsep Sumber Data dan data Penelitian	37
 Tabel 4. 1 Batas Wilayah Administrasi Desa Tumbang Manggu	 47
Tabel 4. 2 Istilah Nama Lingkungan Desa Tumbang Manggu	47
Tabel 4. 3 Jalur dan Tarif Akses Desa Tumbang Manggu	49
Tabel 4. 4 Daftar Kepala Desa Tumbang Manggu	55
Tabel 4. 5 Sejarah Pembangunan Desa Tumbang Manggu	57
Tabel 4. 6 Fasilitas Desa Tumbang Manggu	58
Tabel 4. 7 Agama dan Pendidikan Warga Desa Tumbang Manggu	69
Tabel 4. 8 Kependudukan Desa Tumbang Manggu	69
Tabel 4. 9 Narasumber Pemerintahan	70
Tabel 4. 10 Narasumber Akademisi	73
Tabel 4. 11 Narasumber Swasta	77
Tabel 4. 12 Narasumber Masyarakat	79
Tabel 4. 13 Penerimaan & Penggunaan DDS (Dana Desa)	86
Tabel 4. 14 Penerimaan dan Kegunaan ADD (Alokasi Dana Desa)	88
Tabel 4. 15 Nilai PBH dan PADes Tumbang Manggu 2015-2022	89
Tabel 4. 16 Total Pendapatan dari DDS ADD PBH & PAD Tumbang Manggu	89
Tabel 4. 17 Kalkulasi Total Dukungan Terhadap Desa	98
Tabel 4. 18 Fasilitas Pendidikan	99
Tabel 4. 19 Fasilitas Kesehatan	101
Tabel 4. 20 Fasilitas Perekonomian	103

Tabel 4. 21 Fasilitas Energi.....	104
Tabel 4. 22 Fasilitas Air Bersih dan Sanitasi	106
Tabel 4. 23 Fasilitas Komunikasi dan Informasi	107
Tabel 4. 24 Aksesibilitas	107
Tabel 4. 25 Transportasi.....	111
Tabel 4. 26 Operasional Transportasi	111
Tabel 4. 27 Fasilitas Pelayanan Umum.....	112
Tabel 4. 28 Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	113
Tabel 4. 29 Tingkat Pendidikan dan Pengetahuan Masyarakat Desa	115
Tabel 4. 30 Kelembagaan dan Pengorganisasian yang terdapat di Desa.....	116
Tabel 4. 31 Sikap Kemandirian Masyarakat terhadap Pembangunan Desa.....	117
 Tabel 5. 1 Hubungan Aktor Quadruple Helix.....	 151
Tabel 5. 2 Kendala Pada Aktor Quadruple Helix	154

DAFTAR LAMPIRAN

1. Ijin Penelitian;
2. Daftar Kelembagaan Masyarakat Desa
3. Narasumber Pemerintah Desa, Akademisi, Swasta, & Masyarakat;
4. Bangunan Pemerintahan Desa, Swasta, Kesehatan, Tempat Pendidikan, Aksesibilitas, Perekonomian, Energi, Sanitasi Dan Air Bersih, Adat & Budaya, Tempat Ibadah, Telekomunikasi Serta Informasi;
5. Aktivitas Di Desa Selama Oktober 2022