

**JARINGAN AKTOR DALAM UPAYA PENANGANAN STUNTING
DI KOTA PALANGKA RAYA**

(Studi Kasus Pada Kecamatan Jekan Raya di Kota Palangka Raya)

SKRIPSI

*Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S-1)
Jurusan Ilmu Administrasi Negara*

Diajukan Kepada

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PALANGKARAYA**



Oleh:

NADYA RANI ARNETA

203030702122

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PALANGKA RAYA**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN
JARINGAN AKTOR DALAM PENANGANAN STUNTING
DI KOTA PALANGKA RAYA
(Studi Kasus Pada Kecamatan Jekan Raya di Kota Palangka Raya)

Disusun Oleh:

Nadya Rani Arneta

203030702122

Jurusan Ilmu Administrasi Negara

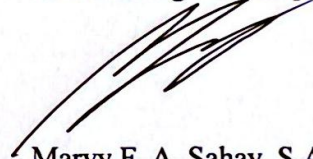
Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing:

Pembimbing Utama



Prof. Bhayu Rhama, S.T., MBA., Ph.D.
NIP. 197901052010121001
Tanggal: 10 Februari 2026

Pembimbing Pendamping



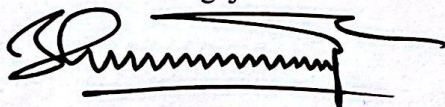
Marvy F. A. Sahay, S.AP., M.AP
NIP. 198908132019031016
Tanggal: 10 Februari 2026

HALAMAN PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

Disusun oleh:

Nadya Rani Arneta**NIM. 203030702122****Telah diuji dan dinyatakan lulus dalam ujian Skripsi****Pada tanggal 10 Februari 2026****Tim Penguji**

Ketua Tim Penguji

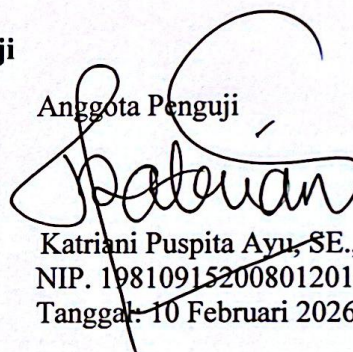


Prof. Bhayu Rhama, S.T., MBA., Ph.D

NIP. 197901052010121001

Tanggal: 10 Februari 2026

Anggota Penguji

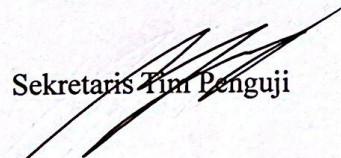


Katriani Puspita Ayu, SE., MA

NIP. 198109152008012010

Tanggal: 10 Februari 2026

Sekretaris Tim Penguji


Marvy F. A. Sahay, S.AP., M.AP

NIP. 198908132019031016

Tanggal: 10 Februari 2026

Anggota Penguji



Ferry Setiawan, S. H., MSP

NIP. 198604052019031010

Tanggal: 10 Februari 2026

Palangka Raya, 10 Februari 2026

Mengetahui:**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**
Prof. Bhayu Rhama, S.T., MBA., Ph.D

NIP. 197901052010121001

PERNYATAAN ORISINALITAS TULISAN

Nama : Nadya Rani Arneta


NIM : 203030702122

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi berjudul: JARINGAN AKTOR DALAM UPAYA PENANGANAN STUNTING DI KOTA PALANGKA RAYA (Studi Kasus Pada Kecamatan Jekan Raya di Kota Palangka Raya) adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam skripsi tersebut diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Palangka Raya, 06 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,

**NADYA RANI ARNETA**
NIM. 203030702122

ABSTRAK

Nadya Rani Arneta, Program Sarjana, Jurusan Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Palangka Raya, Palangka Raya, 2024, JARINGAN AKTOR DALAM UPAYA PENANGANAN STUNTING DI KOTA PALANGKA RAYA (Studi Kasus Pada Kecamatan Jekan Raya di Kota Palangka Raya). Tim Pembimbing: Bapak Prof. Bhayu Rhama, ST., MBA., Ph.D dan Bapak Marvy F. A. Sahay, S.AP., M.AP.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana hubungan dan peran jaringan aktor dalam upaya penanganan stunting di Kecamatan Jekan Raya, Kota Palangka Raya. Stunting merupakan permasalahan serius yang berkaitan dengan kurangnya asupan gizi kronis sejak masa awal kehidupan anak, yang berdampak pada pertumbuhan fisik dan kognitif. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan kerangka teori Actor Network Theory (ANT) oleh Bruno Latour, yang mencakup konsep aktor, jaringan, aktan, intermediary, dan translations. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penanganan stunting memerlukan kolaborasi lintas sektor antara pemerintah, tenaga kesehatan, kader posyandu, tokoh masyarakat, hingga aktor non-manusia seperti kebijakan dan teknologi informasi. Pemerintah Kota Palangka Raya telah mengimplementasikan kebijakan inovatif seperti program Bapak/Bunda Asuh Anak Stunting. Namun, keberhasilan penanganan stunting sangat bergantung pada efektivitas jaringan aktor dan komunikasi yang terjalin antar pihak yang terlibat. Penelitian ini menegaskan pentingnya kerja sama terintegrasi dan koordinasi antar sektor dalam membangun jaringan aktor yang kuat dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Stunting, Jaringan Aktor, Actor Network Theory, Kolaborasi Lintas Sektor, Kota Palangka Raya.

ABSTRACT

Nadya Rani Arneta, Undergraduate Program, Department of Public Administration. Faculty of Social and Political Sciences, Palangka Raya University, Palangka Raya, 2024, ACTOR NETWORK IN EFFORT TO HANDL STUNTING IN PALANGKA RAYA CITY (Case Study in Jekan Raya District in Palangka Raya City). Supervisory Team: Mr. Prof. Bhayu Rhama, ST., MBA., Ph.D and Mr. Marvy F. A. Sahay, S.AP., M.AP.

This study aims to analyze the relationships and roles of actor networks in addressing stunting in Jekan Raya Subdistrict, Palangka Raya City. Stunting is a serious public health issue caused by chronic malnutrition during early childhood, affecting children's physical and cognitive development. The research uses a qualitative descriptive approach, applying the Actor Network Theory (ANT) by Bruno Latour, which includes the concepts of actors, networks, actants, intermediaries, and translations. The findings reveal that effective stunting prevention requires cross-sector collaboration among government institutions, healthcare workers, community health volunteers, local leaders, and non-human actors such as policies and information technologies. The Palangka Raya City Government has implemented innovative policies such as the Foster Parents for Stunting Children program. However, the success of these efforts heavily relies on the effectiveness of actor networks and the communication established among stakeholders. This study highlights the importance of integrated collaboration and inter-sectoral coordination in building a strong and sustainable actor network.

Keywords: Stunting, Actor Network, Actor Network Theory, Cross-Sector Collaboration, Palangka Raya City.

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat, kekuatan, dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik. Perjalanan panjang yang penulis lalui dalam proses penelitian ini tidak terlepas dari dukungan, doa, dan bantuan berbagai pihak yang dengan tulus hadir menguatkan penulis sepanjang proses.

Dengan penuh hormat dan ketulusan, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Kepada Bapak Prof. Bhayu Rhama, ST., MBA., Ph.D. selaku Dekan sekaligus pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta kesabaran dalam mengarahkan penulis sehingga skripsi ini dapat tersusun sebagaimana mestinya.
2. Kepada Bapak Marvy F. A. Sahay, S.AP., M.AP. selaku pembimbing II, yang telah memberikan saran, koreksi, dan panduan berharga bagi penyempurnaan penelitian ini.
3. Kepada Ibu Dr. Nurul Hikmah, S.Sos., M.AP. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara, yang selalu memberikan dukungan dan kemudahan selama proses akademik berlangsung.
4. Kepada seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Palangka Raya, yang telah membantu penulis dalam berbagai proses administrasi hingga penelitian ini dapat berjalan dengan lancar.
5. Kepada orang tua tercinta, Ayah Neddy Asfianoor, ST dan Ibu Rini Juliana Fitri, ST, orang tua hebat yang membesarkan, mendidik, dan membimbing penulis dengan penuh kasih sayang. Terima kasih atas doa yang tidak pernah putus, semangat yang selalu diberikan, serta kesabaran yang menjadi kekuatan bagi penulis dalam menghadapi setiap hambatan. Semoga Allah SWT selalu menjaga kesehatan dan usia Ayah dan Ibu.
6. Kepada saudara penulis, adik terkasih Muhammad Nabil Fiqrianoor, terima kasih karena sudah menjadi salah satu penyemangat penulis untuk

menyelesaikan karya tulis ini, serta atas kasih sayang yang membuat penulis ingin terus maju dan membanggakan keluarga.

7. Kepada kakek dan nenek penulis, (Purn) AKP Nooryamin dan Almh. Rusdiah, yang telah merawat penulis sejak kecil. Terima kasih atas kasih sayang dan motivasi yang menguatkan penulis dalam melalui berbagai fase kehidupan. Semoga nenek tenang di sisi Allah SWT, dan semoga kakek selalu diberikan kesehatan serta umur panjang.
8. Kepada kakek dan nenek penulis, Drs. H. Ibrahim dan Hj. Lilite, yang juga telah merawat, menemani, dan mendukung penulis dalam menghadapi berbagai hambatan. Terima kasih atas cinta dan perhatian yang membuat penulis selalu merasa memiliki tempat untuk kembali. Semoga keduanya selalu sehat dan panjang umur.
9. Kepada paman dan bibi penulis, Ratna Indraswari, SE dan Aipda Dhoni Dwisaputra Fadillah, yang menjadi orang tua kedua bagi penulis. Terima kasih atas rumah yang selalu terbuka, telinga yang selalu mendengarkan, serta perhatian dan pertolongan dalam berbagai bentuk. Semoga Mamade dan Papadhon selalu diberkahi kesehatan, kebahagiaan, dan umur panjang.
10. Kepada Laela Fitriani Anshari, S.AN, tante sekaligus sahabat seumur hidup, yang menemani penulis dalam suka dan duka perkuliahan, berbagi cerita, memberikan motivasi, hingga ikut membantu penulis menyelesaikan karya tulis ini. Semoga Onty selalu sehat, bahagia, dan panjang umur.
11. Kepada Dita Tania, S.AN dan Dinong Sawong Sayang, S.AN, sahabat terdekat selama menempuh pendidikan. Terima kasih telah menjadi tempat bernaung dari jenuh dan penat, memberikan dukungan, semangat, serta menemani proses belajar bersama. Semoga kalian selalu sukses, sehat, dan bahagia di manapun berada.
12. Kepada seseorang dengan NRP 01050249, yang hadir sebagai yang senantiasa menemani setiap langkah penulis di tengah perjalanan kuliah ini selama penulis menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas bantuan, waktu, dukungan, serta kesediaan mendengarkan setiap keluh kesah penulis. Semoga selalu diberikan kesehatan, kebahagiaan, dan umur panjang.

13. Terakhir, kepada diri saya sendiri, Nadya Rani Arneta. Terima kasih atas segala usaha yang telah kamu usahakan. Terima kasih sudah bertahan hingga akhirnya mampu menyelesaikan salah satu kewajiban ini, meski sedikit terlambat, meski ditemani banyak air mata, dan meski langkahmu sering terasa berat. Terima kasih karena tetap mampu melewati perjalanan panjang ini dengan keberanian yang tidak selalu tampak di permukaan. Terima kasih juga karena dalam keadaan apa pun, kamu tetap memilih untuk berserah kepada Allah SWT, tetap percaya bahwa setiap kesulitan selalu disertai pertolongan-Nya, dan tetap menjadikan Tuhan sebagai tempat paling aman untuk bersandar. Semoga setelah ini, jalan panjang yang menanti dapat kamu tapaki dengan hati yang lebih kuat, dipenuhi kebahagiaan, keberkahan, dan kesehatan yang tak pernah putus.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan penelitian di masa mendatang.

Penulis

**NADYA RANI ARNETA
NIM. 203030702122**

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS TULISAN	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II KERANGKA DASAR TEORI	10
2.1 Administrasi Publik.....	10
2.2 Kebijakan Publik	13
2.3 <i>Actor Network Theory</i>	15
2.4 Peran Aktor dalam Penanganan Stunting	19
2.5 Stunting	20
2.5.1 Faktor Penyebab Stunting	24
2.5.2 Dampak Stunting.....	27
2.5.3 Sasaran Strategis Pencegahan Stunting.....	29
2.5.4 Kebijakan Stunting	31
2.6 Hasil Riset Terdahulu	32
2.7 Kerangka Berpikir	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	38
3.1 Jenis Penelitian	38
3.2 Lokasi dan Objek Penelitian.....	39
3.3 Waktu Penelitian	39

3.4 Fokus Penelitian	40
3.5 Sumber Data	40
3.6 Teknik Pengumpulan Data	42
3.7 Analisis Data	43
BAB IV HASIL PENELITIAN	47
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	47
4.1.1 Penjelasan Mengenai Kelurahan di Kecamatan Jekan Raya.....	48
4.1.2 Fungsi Kecamatan Jekan Raya Kota Palangka Raya.....	49
4.1.3 Struktur Organisasi Kecamatan Jekan Raya Kota Palangka Raya.....	53
4.1.4 Koordinasi dan Pengawasan Penanganan Stunting di Kecamatan Kota Palangka Raya.....	56
4.1.5 Pembiayaan dan Anggaran.....	59
4.1.6 Partisipasi Rakyat.....	62
4.2 Hasil Penelitian.....	63
4.2.1 Aktor.....	65
4.2.2 Jaringan	72
4.2.3 Aktan	75
4.2.4 <i>Translations</i>	78
4.2.5 <i>Intermediary</i>	81
BAB V PEMBAHASAN.....	85
5.1 Dimensi Aktor	85
5.2 Dimensi Jaringan.....	87
5.3 Dimensi Aktan.....	88
5.4 Dimensi <i>Translations</i>	90
5.5 Dimensi <i>Intermediary</i>	91
BAV VI PENUTUP.....	93
6.1 Kesimpulan.....	93
6.2 Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA.....	97
LAMPIRAN	99

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Hasil Riset Terdahulu	33
Tabel 3.1 Waktu Penelitian	39
Tabel 4.1 Hasil Wawancara terhadap Ibu Kandung yang Memiliki Anak dengan Kondisi Stunting.....	64

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berpikir	37
Bagan 3.1 Teknis Analisa Data	46

DAFTAR PUSTAKA

- Aridiyah, F. O., Rohmawati, N., & Ririanty, M. (2015). Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kejadian Stunting pada Balita di Wilayah Pedesaan dan Perkotaan. *Pustaka Kesehatan*, 3(1), 163–170.
- Astuti, D. D., Adriani, R. B., & Handayani, T. W. (2020). Pemberdayaan Masyarakat dalam Rangka Stop Generasi Stunting. *Jurnal Masyarakat at Mandiri*, 4(2), 156-162.
- Borgatti, S. P. (2009). Network Analysis in the Social Sciences. *Science*, 323(5916), 892–895. <https://doi.org/10.1126/science.1165821>
- Dewi, L. (2013). Teori Actor Network: Pendekatan Baru dalam Ilmu Sosial. *Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*, 17(2), 117–132.
- Hadina, H., Hadriani, H., Muliani, M., & Batjo, S. H. (2022). *Upaya Pencegahan Kejadian Stunting*. Jawa Tengah: CV Pena Persada.
- Kemendes RI. (2018). *Buletin Stunting*. Kementerian Kesehatan Republik Indonesia.
- Latour, B. (2005). *Reassembling the Social: An Introduction to Actor-Network-Theory*. Oxford: Oxford University Press.
- Lidia, W. (2022). Masuk 14 Besar Provinsi Angka Stunting Tinggi, Tahun 2024 Kalteng Ditarget Turun 16 Persen. Retrieved from <https://www.tribunkalteng.com>: (Diakses 11 November 2023).
- Nasbahry, C. (2013). Bruno Latour dan ANT (Actor Network Theory). Retrieved from <https://visualheritageblog.blogspot.com/2013/02/bruno-latour-dan-ant-actor-network.html> (Diakses 17 November 2023).
- Oktaviani, N. P., dkk. (2022). *Siaga Stunting di Indonesia*. Yogyakarta: Yayasan Kita Menulis.
- Pasolong, H. (2010). *Teori Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 72 Tahun 2021 tentang Percepatan Penurunan Stunting.
- Peraturan Gubernur Kalimantan Tengah Nomor 22 Tahun 2023 tentang Percepatan Penurunan Stunting Terintegrasi Tahun 2023-2024.

Peraturan Walikota Palangka Raya Nomor 41 Tahun 2023 tentang Percepatan Penurunan Stunting di Kota Palangka Raya.

Saputri, R. A., & Tumangger, J. (2019). Hulu-Hilir Penanggulangan Stunting di Indonesia. *Journal of Political Issues*, 1(1), 1–9.

Sekretariat Wakil Presiden RI. (2017). 100 Kabupaten/Kota Prioritas untuk Intervensi Anak Kerdil (Stunting). Retrieved from <https://www.tnp2k.go.id> (Diakses 11 November 2023).

Sugiyono. (2015). *Metode Penelitian dan Pengembangan (Research and Development/R&D)*. Bandung: Alfabeta.