

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DESA MELALUI
PROGRAM PENAMPUNGAN SAMPAH PER RT OLEH BUMDES HINJE
SIMPEI DI DESA PELANTARAN, KECAMATAN CEMPAGA HULU,
KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR**

SKRIPSI

*Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1)
Jurusan Ilmu Pemerintahan*

Diajukan Kepada

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS PALANGKA RAYA**



Oleh :

GRACYA BR SEMBIRING

NIM. 223020703121

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS PALANGKARAYA
TAHUN 2026**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI BERJUDUL :

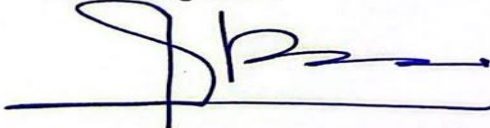
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DESA MELALUI
PROGRAM PENAMPUNGAN SAMPAH PER RT OLEH BUMDES HINJE
SIMPEI DI DESA PELANTARAN, KECAMATAN CEMPAGA HULU,
KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR**

Disusun oleh :

**GRACYA BR SEMBIRING
NIM. 223020703121
Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Telah di Setujui Oleh Dosen Pembimbing:

Pembimbing Utama



Dr. H. Maharidiawan Putra, S.H., M.H.,
NIP.196511201992031003
Tanggal

Pembimbing Pendamping



Rizki Masvahbandi, S.Sos., M.IP
NIP.198903182024061001
Tanggal

HALAMAN PENGESAHAN

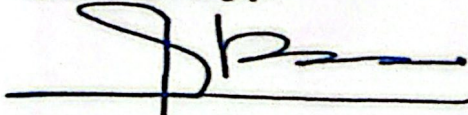
SKRIPSI

Disusun Oleh:
GRACYA BR SEMBIRING
NIM. 223020703121

Telah diuji dan dinyatakan lulus dalam Ujian Skripsi
pada tanggal 7 September 2026

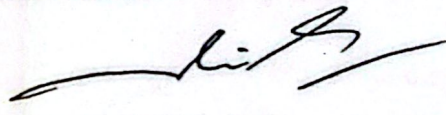
Tim Penguji:

Ketua Tim Penguji



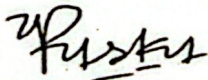
Dr. H. Maharidiawan Putra, S.H., M.H.,
NIP.196511201992031003
Tanggal : 7 September 2026

Anggota Penguji



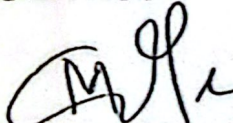
Dr. M. Doddy Syahirul Alam, SE., M.Si
NIP.198008222008011008
Tanggal : 7 September 2026

Sekretaris Tim Penguji



Rizki Masyahbandi, S.Sos., M.Si
NIP. 198903182024061001
Tanggal : 7 September 2026

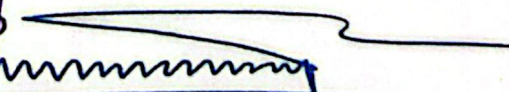
Anggota Penguji



Mahmuddin Sirait, M.A.
NIP. 198809102022031003
Tanggal : 7 September 2026



Palangka Raya, 7 September 2026
Mengetahui:
Dekan,



Prof. Bharu Rhama, S.T., MBA., Ph.D.
NIP. 197901052010121001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

GRACYA BR SEMBIRING
NIM. 223020703121

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul:
**“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DESA MELALUI
PROGRAM PENAMPUNGAN SAMPAH PER RT OLEH BUMDES HINJE
SIMPEI DI DESA PELANTARAN, KECAMATAN CEMPAGA HULU,
KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR”** adalah betul betul karya saya
sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan skripsi tersebut diberikan
tanda sitasi dan ditunjukkan pada daftar pustaka skripsi ini. Apabila di kemudian
hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi
akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi
tersebut.

Palangka Raya, Agustus 2026
Yang Memberi Pernyataan,



GRACYA BR SEMBIRING
NIM. 223020703121

MOTTO

1 Petrus 5:7

*“Serahkan segala kekuatiranmu
kepada-Nya, sebab ia yang
memelihara kamu.”*

ABSTRAK

Gracya Br Sembiring, 223020703121, Program Sarjana, Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Palangka Raya, 2026. Implementasi Kebijakan Pemerintah Desa Melalui Program Penampungan Sampah Per Rt oleh Bumdes Hinje Simpei di Desa Pelantaran, Kecamatan Cempaga Hulu, Kabupaten Kotawaringin Timur, Dosen Pembimbing: (1) Dr. H. Maharidiawan Putra, S.H., M.H., dan Dosen Pembimbing: (2) Rizki Masyahbandi, S.Sos., M.IP

Program Penampungan Sampah per RT adalah kebijakan Pemerintah Desa yang dijalankan oleh BUMDes Hinje Simpei untuk mengatasi sampah rumah tangga di Desa Pelantaran, Kecamatan Cempaga Hulu, Kabupaten Kotawaringin Timur. Program ini bertujuan mengurangi pembuangan dan pembakaran sampah sembarangan serta meningkatkan kebersihan lingkungan. Penelitian ini mendeskripsikan implementasi program oleh BUMDes serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambatnya dengan metode kualitatif deskriptif melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan meliputi Kepala Desa, Direktur BUMDes, perwakilan PKK, Ketua RT, petugas lapangan, dan masyarakat. Analisis data melalui reduksi, penyajian, dan kesimpulan serta diuji dengan triangulasi sumber, teknik, dan waktu. Teori implementasi kebijakan George C. Edward III digunakan untuk menganalisis aspek komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil menunjukkan implementasi berjalan cukup baik: komunikasi dilakukan lewat musyawarah desa, sosialisasi pada Hari Kemerdekaan, dan grup WhatsApp; sumber daya didukung tenaga kerja memadai namun terbatas dana, kendaraan sewa, perlengkapan kurang, dan pelatihan teknis belum tersedia; disposisi terlihat dari komitmen pelaksana dan dukungan masyarakat; struktur birokrasi menunjukkan pembagian tugas jelas meski pelaporan dan evaluasi belum rutin. Kesimpulannya, implementasi program memberi manfaat meningkatkan kebersihan dan kesadaran masyarakat, tetapi perlu optimalisasi melalui peningkatan pendanaan, sarana-prasarana, pelatihan pelaksana, serta penguatan pelaporan dan evaluasi untuk efektivitas dan keberlanjutan.

Kata Kunci : *Implementasi Kebijakan, Pemerintah Desa, Bumdes, Penampungan Sampah*

ABSTRACT

Gracya Br Sembiring, 223020703121, Bachelor Program, Department of Government Studies, Faculty of Social and Political Sciences, University of Palangka Raya, 2026. Implementation of Village Government Policy Through the Neighborhood-Scale (RT) Waste Collection Program by BUMDes Hinje Simpei in Pelantaran Village, Cempaga Hulu Subdistrict, Kotawaringin Timur Regency. Advisor: (1) Dr. H. Maharidiawan Putra, S.H., M.H., and Co-Advisor: (2) Rizki Masyahbandi, S.Sos., M.IP.

The Neighborhood-Scale (RT) Waste Collection Program is a Village Government policy implemented by BUMDes Hinje Simpei to manage household waste in Pelantaran Village, Cempaga Hulu Subdistrict, Kotawaringin Timur Regency. This program aims to reduce illegal waste dumping and open burning, as well as to improve environmental cleanliness. This study describes the implementation of the program by BUMDes and identifies its supporting and inhibiting factors using a descriptive qualitative method through observation, interviews, and documentation. Informants included the Village Head, the Director of BUMDes, PKK representatives, RT Chairpersons, field officers, and the local community. Data analysis was conducted through data reduction, data display, and conclusion drawing, and validated using source, technique, and time triangulation. George C. Edward III's policy implementation theory was applied to analyze the aspects of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The results indicate that the implementation has been running fairly well: communication was conducted through village meetings, socialization during Independence Day celebrations, and WhatsApp groups; resources were supported by adequate manpower but constrained by limited funding, rented vehicles, insufficient equipment, and a lack of technical training; disposition was reflected in the commitment of the implementers and community support; the bureaucratic structure showed a clear division of tasks, although reporting and evaluation were not yet routine. In conclusion, the program implementation has provided benefits by improving cleanliness and public awareness, but optimization is required through increased funding, better infrastructure, training for implementers, and strengthened reporting and evaluation for long-term effectiveness and sustainability.

Keywords : *Policy Implementation, Village Government, BUMDes, Waste Collection*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus Kristus atas kasih, berkat, dan penyertaan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Desa melalui Program Penampungan Sampah per RT oleh BUMDes Hinje Simpei di Desa Pelantaran, Kecamatan Cempaga Hulu, Kabupaten Kotawaringin Timur.”

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Palangka Raya. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi bagi pengembangan ilmu pemerintahan, khususnya dalam bidang implementasi kebijakan publik di tingkat desa.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Bhayu Rhama, S.T., MBA., Ph.D., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Palangka Raya.
2. Bapak Bismar Harris Satriawan, S.I.P., M.I.P., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Dr. H. Maharidiawan Putra, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang dengan penuh kesabaran dan ketelitian telah membimbing, mengarahkan, serta memberikan saran berharga dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Rizki Masyahbandi, S.Sos., M.IP., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam proses penelitian ini.

5. Pemerintah Desa Pelantaran dan BUMDes Hinje Simpei, yang telah memberikan izin serta membantu penulis dalam pengumpulan data penelitian.
6. Bapak, Mamak, dan keluarga tercinta, atas doa, semangat, dan dukungan moral yang tak henti-hentinya diberikan selama proses penyusunan skripsi.
7. Sahabat-sahabat dan semua pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, serta motivasi hingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik.

Akhirnya, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Semoga karya ilmiah ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca serta menjadi bahan pertimbangan dalam pengembangan kebijakan pengelolaan lingkungan di tingkat desa.

Palangka Raya, Oktober 2025
Penulis,

GRACYA BR SEMBIRING
NIM. 223020703121

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	26
2.1 Kebijakan Publik.....	26
2.1.1 Ciri-ciri kebijakan publik.	26
2.1.2 Proses kebijakan publik.....	27
2.2 Implementasi Kebijakan	28
2.2.1 Faktor keberhasilan implementasi.	29
2.2.2 Model implementasi kebijakan.....	30
2.3 Pemerintah Desa dan Kebijakan Desa.....	30
2.3.1. Kewenangan Pemerintah Desa	31
2.4. Pengelolaan Sampah	32
2.4.1. Prinsip pengelolaan sampah.	33
2.4.2. Pengelolaan sampah berbasis masyarakat.....	34
2.5 Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	34
2.5.1. Tujuan pembentukan BUMdes	35
2.5.2. Peran BUMDes dalam pengelolaan lingkungan.....	36

2.6. Hasil Riset Terdahulu	36
2.7. Kerangka Pemikiran	39
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	41
3.1 Jenis Penelitian.....	41
3.2. Lokasi dan Waktu Penelitian	41
3.3. Fokus Penelitian.....	42
3.4 Teknik Pengumpulan Data	43
3.4.1. Data primer	44
3.4.2. Data Sekunder	45
3.5 Teknik Analisis Data	46
BAB IV HASIL PENELITIAN	49
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	49
4.2 Profil Obyek Penelitian	50
4.3 Hasil Penelitian.....	51
4.3.1 Komunikasi.....	52
4.3.2 Sumber Daya	55
4.3.3 Disposisi	56
4.3.4 Struktur Birokrasi.....	59
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	63
5.1 Implementasi Kebijakan Pemerintah Desa dalam Program Penampungan Sampah per RT.....	63
5.2 Faktor Pendukung	66
5.3 Faktor Penghambat	68
BAB VI PENUTUP	70
6.1 Kesimpulan.....	70
6.2 Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	37
Tabel 3.1 Jadwal Waktu Penelitian.....	42
Tabel 3.2 Sumber Data Primer Penelitian.....	44
Tabel 3.3 RT dan RW yang Berpartisipasi dalam Program Pengangkutan Sampah	48

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 wawancara dengan direktur Bumdes Hinje Simpei.....	2
Gambar 2.1 kerangka Pemikiran	40
Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data model interaktif	47
Gambar 4.1 Perayaan 17 agustus di desa Pelantaran.....	52
Gambar 4.2 Armada sampah Bumdes Hinje Simpei	55
Gambar 4.3 Lokasi Pembuangan akhir sampah	58
Gambar 4.4 struktur birokrasi Bumdes Hinje Simpei.....	61

DAFTAR PUSTAKA

Sumber dari Buku

- Bandura, A. 1977. *Social Learning Theory*. Englewood Cliffs, New Jersey: Prentice Hall.
- Dunn, W. N. 2018. *Public Policy Analysis: An Integrated Approach*. Edisi Keenam. New York: Routledge.
- Edwards III, G. C. 1980. *Implementing Public Policy*. Washington D.C.: Congressional Quarterly Press.
- Gibson, J.L., Ivancevich, J.M., & Donnelly, J.H. 1995. *Organisasi dan Manajemen*. Edisi Keempat. Diterjemahkan oleh Djoerban Wahid. Jakarta: Erlangga.
- Koentjaraningrat. 1983. *Bunga Rampai Kebudayaan, Mentalitas dan Pembangunan*. Jakarta: Gramedia.
- Moleong, L. J. 2017. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya.
- Nugroho, R. 2017. *Public Policy: Teori, Manajemen, Dinamika, Analisis, Konvergensi, dan Kimia Kebijakan*. Jakarta: Elex Media Komputindo.
- Sugiyono. 2019. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.

Sumber dari Web / Artikel Daring

- Badan Pusat Statistik. 2023. *Statistik Lingkungan Hidup Indonesia 2023*. Diakses pada tanggal 12 Oktober 2025 dari <https://www.bps.go.id/id/statistics-table/3/MTc4MA==>
- Firmanudin, R. & Rahmawati, M. 2022. *Implementasi Kebijakan BUMDes dalam Pengelolaan Sampah di Kabupaten Kendal*. *Journal Publicuho*. Diakses pada tanggal 12 Oktober 2025 dari <https://journalpublicuho.uho.ac.id/index.php/journal/article/view/10>
- Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. 2024. *Sistem Informasi Pengelolaan Sampah Nasional (SIPSN)*. Diakses pada tanggal 12 Oktober 2025 dari <https://sipsn.menlhk.go.id/sipsn/>
- Maulidiah, N. & Megawati, S. 2022. *Peran BUMDes dalam Pengelolaan Pelayanan Publik di Desa*. *Publika*, 10(2). Diakses pada tanggal 12 Oktober 2025 dari <https://ejournal.unesa.ac.id/index.php/publika/article/view/65352>
- SDGs Indonesia. 2023. *Tujuan Pembangunan Berkelanjutan (SDGs) Indonesia*. Diakses pada tanggal 12 Oktober 2025 dari <https://sdgs.bappenas.go.id/>

Sumber Peraturan Perundang-undangan

Peraturan Menteri Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2021 tentang Pendaftaran, Pendataan, dan Pemeringkatan Badan Usaha Milik Desa. Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2021 Nomor 89.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 47 Tahun 2015 tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2014 tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 157.

Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 97 Tahun 2017 tentang Kebijakan dan Strategi Nasional Pengelolaan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 210.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sampah. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 69.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 7.

Peraturan Desa Pelantaran Nomor 7 Tahun 2024 tentang Pendirian Badan Usaha Milik Desa *Hinje Simpei*.