

**EFEKTIVITAS MASYARAKAT PEDULI API
DALAM PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN
LAHAN DI JABIREN RAYA DAN KAHAYAN HILIR,
KABUPATEN PULANG PISAU**

**Oleh
ANTONY
2540501020002**

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Sains
Program Studi Magister Pengelolaan Sumberdaya Alam dan Lingkungan (PSAL)
Bidang Konsentrasi Pengelolaan Sumberdaya Sosial, Ekonomi, SDA dan Lingkungan



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS PALANGKA RAYA
PALANGKA RAYA
2026**

**EFEKTIVITAS MASYARAKAT PEDULI API
DALAM PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN
DAN LAHAN DI JABIREN RAYA DAN KAHAYAN
HILIR, KABUPATEN PULANG PISAU**

**Oleh
ANTONY
2540501020002**

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister Sains
Program Studi Magister Pengelolaan Sumberdaya Alam dan Lingkungan (PSAL)
Bidang Konsentrasi Pengelolaan Sumberdaya Sosial, Ekonomi, SDA dan Lingkungan

Palangka Raya, 15 Juli 2026

PEMBIMBING I,



Dr. Ir. Adi Jaya, M.Si, IPU.
NIP. 196404121988031002

PEMBIMBING II,



Dr. Penyang, S.Hut, MP
NIP. 196912211996031001

Mengetahui :

Program Pascasarjana
Universitas Palangka Raya
Direktur



Prof. Dr. I. Nyoman Sudyana, M.Sc
NIP. 196202181987031002

Program Magister Pengelolaan
Sumberdaya Alam dan Lingkungan
Ketua,



Dr. Ir. Vera Amelia, M.Si
NIP. 196807211996032001

LEMBAR PENGESAHAN

EFEKTIVITAS MASYARAKAT PEDULI API DALAM PENGENDALIAN KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN DI JABIREN RAYA DAN KAHAYAN HILIR, KABUPATEN PULANG PISAU

Oleh
ANTONY
2540501020002

Dipertahankan di Depan Penguji Tesis
Program Studi Magister Sains - Bidang Konsentrasi Pengelolaan Sumberdaya
Sosial, Ekonomi, SDA dan Lingkungan
Program Pascasarjana Universitas Palangka Raya
Tanggal : 15 Juli 2026

Tim Penguji :

1. **Dr. Ir. Adi Jaya, M.Si., IPU.**

Ketua


.....

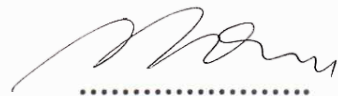
2. **Dr. Penyang, S.Hut, MP.**

Sekretaris


.....

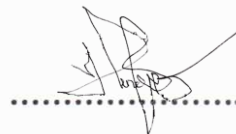
3. **Prof. Dr. Sulmin Gumiri, M.Sc.**

Anggota


.....

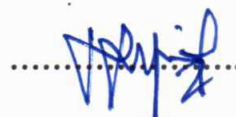
4. **Hendrik Segah, S.Hut, M.Si, Ph.D., IPU.**

Anggota


.....

5. **Dr. Ir. Yuni Erlina, M.Sc.**

Anggota


.....

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan:

1. Karya tulis saya, tesis ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Palangka Raya maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penilaian sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Tim Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terbukti terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh serta sanksi lainnya sesuai dengan Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Bab XX tentang sanksi karya ilmiah tesis yang digunakannya untuk mendapatkan gelar akademik dan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Palangka Raya, 15 Juli 2026

Yang membuat pernyataan,



Antony
2540501020002

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas keberadaan MPA dalam melaksanakan pengendalian kebakaran hutan dan lahan (karhutla) di Kecamatan Jabiren Raya dan Kecamatan Kahayan Hilir, Kabupaten Pulang Pisau. Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif dengan metode kualitatif yang didukung analisis kuantitatif, melalui teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi lapangan, dokumentasi, serta analisis data *hotspot* dan faktor lingkungan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa MPA telah berperan aktif dalam kegiatan patroli rutin, sosialisasi kepada masyarakat, penyebaran informasi peringatan dini, serta pemadaman awal ketika terjadi kebakaran. Secara umum, kinerja MPA dinilai efektif oleh masyarakat, meskipun terdapat perbedaan kapasitas antarkelompok. Faktor pendukung utama meliputi ketersediaan sumber daya manusia yang cukup terlatih, kekompakan anggota, serta dukungan masyarakat dan pemerintah desa. Namun demikian, efektivitas pelaksanaan tugas masih menghadapi berbagai kendala, seperti keterbatasan sarana dan prasarana, belum lengkapnya alat pelindung diri (APD), minimnya anggaran operasional, keterbatasan waktu anggota, serta kondisi geografis dan sumber air yang terbatas saat musim kemarau.

Kata Kunci : Masyarakat Peduli Api (MPA), karhutla, efektivitas, pencegahan dan pengendalian, partisipasi masyarakat.

ABSTRACT

This study aims were to analyze the effectiveness of MPA in carrying out the prevention and control of forest and land fires (karhutla) in Jabiren Raya and Kahayan Hilir, Pulang Pisau Regency. The research employed a descriptive approach using qualitative methods supported by quantitative analysis. Data were collected through interviews, field observations, documentation, as well as hotspot data analysis and environmental factors assessment.

The results indicated that MPA has played an active role in routine patrols, community outreach and awareness programs, dissemination of early warning information, and initial fire suppression efforts. In general, the performance of MPA was perceived as effective by the community, although there were differences in capacity among groups. The main supporting factors include the availability of adequately trained human resources, strong teamwork among members, and support from the community and village government. However, the effectiveness of task implementation still faces several challenges, such as limited facilities and infrastructure, incomplete personal protective equipment (PPE), insufficient operational budget, limited availability of members due to other primary occupations, difficult geographical conditions, and limited water sources during the dry season.

Keywords: Masyarakat Peduli Api (MPA), forest and land fires, effectiveness, prevention and control, community participation.

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Kuasa, atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik dan tepat waktu. Tesis yang berjudul "Efektivitas Masyarakat Peduli Api dalam Pengendalian Kebakaran Hutan dan Lahan di Jabiren Raya dan Kahayan Hilir, Kabupaten Pulang Pisau" ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister pada Program Studi S2 Magister Pengelolaan Sumberdaya Alam dan Lingkungan, Program Pascasarjana, Universitas Palangka Raya.

Penyusunan tesis ini merupakan sebuah perjalanan akademis yang penuh tantangan dan pelajaran berharga, yang tidak dapat terselesaikan tanpa bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Dr. Ir. Adi Jaya, M.Si., IPU. selaku pembimbing utama, atas bimbingan, arahan, dan masukan yang konstruktif selama proses penelitian hingga penulisan tesis ini.
2. Dr. Penyang, S.Hut, MP selaku pembimbing pendamping, atas saran dan dukungan yang berharga dalam setiap tahapan penelitian.
3. Dr. Ir. Vera Amelia, M.Si atas dukungan dan fasilitas yang diberikan selama studi.
4. Dosen penguji, yakni Prof. Dr. Sulmin Gumiri, M.Sc., Hendrik Segah, S.Hut., M.Si., Ph.D., IPU., dan Dr. Ir. Yuni Erlina, M.Sc. atas dukungan dan masukannya.
5. Seluruh jajaran dosen dan staf pengajar di Universitas Palangka Raya dan Magister PSAL yang telah memberikan ilmu dan dukungan selama masa perkuliahan.
6. Kedua orang tua, istri dan anak-anak saya, atas doa, dukungan moral, dan materi yang tak pernah putus.

7. Segenap pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan kontribusi dalam penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, segala saran dan kritik yang membangun akan diterima dengan lapang dada demi perbaikan di masa mendatang. Akhir kata, penulis berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat, baik bagi pengembangan ilmu pengetahuan maupun bagi masyarakat, khususnya di kecamatan Jabiren Raya dan Kecamatan Kahayan Hilir.

Palangka Raya, 15 Juli 2026

Penulis,

Antony

DAFTAR ISI

Bab	Halaman
HALAMAN JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN	
LEMBAR PENGESAHAN	
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	iii
DAFTAR TABEL	v
DAFTAR GAMBAR	vi
DAFTAR LAMPIRAN	vii
DAFTAR SINGKATAN	viii
I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	6
1.3. Tujuan	6
1.4. Manfaat	7
II. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1. Kajian Teori	9
2.2. Penelitian yang Relevan	13
2.3. Konsep Evaluasi Program/Kebijakan.....	16
2.4. Kerangka Pemikiran	21
2.5. Hipotesis	23
III. METODOLOGI PENELITIAN	25
3.1. Waktu dan Tempat	25
3.2. Bahan dan Alat	28
3.3. Desain Penelitian	30
3.4. Variabel penelitian	32
3.5. Metode Penarikan Sampel	34
3.6. Prosedur Pengumpulan Data	36
3.7. Metode Analisis Data	39

Bab		Halaman
IV.	HASIL DAN PEMBAHASAN	44
1.1.	Hasil	44
1.1.1.	Fungsi kelompok MPA dalam pencegahan, pemadaman awal, dan sosialisasi Karhutla kepada Masyarakat	44
1.1.2.	Mengukur tingkat efektivitas kinerja program kelompok MPA dalam melaksanakan tugas pengendalian Karhutla.....	50
1.1.3.	Pengaruh <i>Hotspot</i> dan Curah Hujan secara bersama-sama (simultan) terhadap Luas Kebakaran	64
1.1.4.	Mengidentifikasi dan menganalisis faktor-faktor pendukung (kekuatan) dan penghambat (kelemahan) dalam pelaksanaan program MPA	69
1.2.	Pembahasan	80
1.2.1.	Fungsi kelompok MPA dalam pencegahan, pemadaman awal, dan sosialisasi Karhutla kepada masyarakat	80
1.2.2.	Mengukur tingkat efektivitas kinerja program kelompok MPA dalam melaksanakan tugas pencegahan dan pengendalian Karhutla	86
1.2.3.	Analisis Pengaruh <i>Hotspot</i> dan Curah Hujan Terhadap Luas Kebakaran Hutan dan Lahan	88
1.2.4.	Mengidentifikasi dan menganalisis faktor-faktor pendukung (kekuatan) dan penghambat (kelemahan) dalam pelaksanaan program MPA.....	92
V.	KESIMPULAN DAN SARAN	98
1.1.	Kesimpulan	98
1.2.	Keterbatasan Penelitian	99
1.3.	Saran	100
	DAFTAR PUSTAKA	
	LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

No		<i>Halaman</i>
1	Gambar 1. Diagram kerangka pemikiran	21
2	Gambar 2. Peta aksesibilitas dan lokasi MPA	25
3	Gambar 3. Diagram alur penelitian	27
4	Gambar 4. Persepsi masyarakat dalam pencegahan hutan dan lahan	62
5	Gambar 5. Peta areal kebakaran hutan dan lahan	66

DAFTAR TABEL

No		<i>Halaman</i>
1	Tabel 1. Tahapan, waktu pelaksanaan, durasi perkiraan, dan kegiatan utama dari penelitian	26
2	Tabel 2. Rincian populasi dan sampel berdasarkan kelompok responden dan lokasi penelitian	35
3	Tabel 3. Matriks operasionalisasi <i>theory of change (ToC)</i>	42
4	Tabel 4. Indikator fungsi kelompok MPA dalam Pencegahan Karhutla	45
5	Tabel 5. Indikator kapasitas kelompok MPA dalam pemadaman awal....	46
6	Tabel 6. Indikator kapasitas MPA dalam pelaksanaan sosialisasi Karhutla	48
7	Tabel 7. Efektivitas keberadaan MPA dalam Kinerja Patroli dan Pengawasan	51
8	Tabel 8. Frekuensi Aktivitas Kegiatan Kelompok MPA di Kecamatan Jabiren Raya	53
9	Tabel 9. Frekuensi Aktivitas Kegiatan Kelompok MPA di Kecamatan Kahayan Hilir	53
10	Tabel 10. Ketersediaan dan manfaat peralatan untuk MPA	54
11	Tabel 11. Kemampuan respons cepat kelompok MPA.....	56
12	Tabel 12. Kualitas koordinasi dan pelatihan kelompok MPA	58
13	Tabel 13. Partisipasi aktif anggota	60
14	Tabel 14. Indikator persepsi masyarakat dalam pencegahan kebakaran hutan dan lahan	61
15	Tabel 15. Data <i>Hotspot</i> di Kecamatan Jabiren Raya dan Kecamatan Kahayan Hilir	65
16	Tabel 16. Data Sebaran luas kebakaran di Kecamatan Jabiren Raya dan Kecamatan Kahayan Hilir	66
17	Tabel 17. Data Curah Hujan di Kecamatan Jabiren Raya dan Kecamatan Kahayan Hilir	67
18	Tabel 18. Hasil analisis regresi linear berganda	68

DAFTAR PUSTAKA

- Allo, dkk. (2021). Efektivitas kelompok masyarakat peduli api (MPA) dalam melaksanakan pencegahan kebakaran hutan dan lahan di distrik kebar. *EnviroScienteeae*, 17(3), 61-69.
- Anwar, K., & Sayendri, D. (2016). *Partisipasi masyarakat peduli api dalam penanggulangan kebakaran hutan dan lahan (Studi kasus di Kecamatan Bunut Kabupaten Pelalawan Tahun 2010-2013)* (Doctoral dissertation, Riau University).
- Arisandi, D., Syamsuadi, A., Gafar, T. F., Hartati, S., & Anugerah, M. F. (2020). Pembinaan Masyarakat Peduli Api sebagai bentuk partisipasi warga dalam Bentuk Partisipasi Warga Desa Dayun Dalam Menangani Bencana Kebakaran Lahan. *Ikra-Ith Abdimas*, 3(3), 34-37.
- Dewi, R. K., Naufal, N., Mukti, J., Nirwana, N., & Abdullah, A. A. (2023). Evaluasi Kinerja Masyarakat Peduli Api dalam Pengendalian Karhutla di Desa Bontomanurung Maros. *Gorontalo Journal of Forestry Research*, 6(1), 48-62.
- Fadillah, N., & Sunarminto, T. (2016). Pengendalian Kebakaran Hutan oleh Masyarakat Peduli Api (MPA) di Taman Nasional Gunung Ciremai. *Media Konservasi*, 21(3), 216-224.
- Field, R. D. et al. (2009). *Kajian pengaruh El Niño terhadap perluasan dan intensitas kebakaran hutan dan lahan*.
- Fisher, R.J. (1995). *Collaborative Management of Forests for Conservation and Development*. Raintree.
- Hayasaka, S., & Usup, A. (2010). *Kajian hidrologi dan kerentanan lahan gambut terhadap kebakaran di Kalimantan Tengah*.
- Keputusan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan Nomor 1149/MENLHK/SETJEN/PLA.0/10/2023 tentang Penetapan Kawasan Hutan di Kecamatan Jabiren Raya dan Kahayan Hilir Kabupaten Pulang Pisau (Ditetapkan 31 Oktober 2023).
- Marlier, M. E. et al. (2019). *Dampak paparan Partikulat Materi (PM2.5) akibat kebakaran hutan terhadap kesehatan publik dan ISPA*.
- Ostrom, E. (1990). *Governing the Commons: The Evolution of Institutions for Collective Action*. Cambridge University Press.
- Page, S. E. et al. (2002). The amount of carbon released from peat and forest fires in Indonesia during 1997. *Nature*, 420, 61-65.
- Qamariyanti, Y., Usman, R., & Rahmawati, D. (2023). Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran Lahan Gambut dan Hutan. *Jurnal Ilmu Lingkungan*, 21(1), 132-142.
- Rossi, P. H., Lipsey, M. W., & Freeman, H. E. (2004). *Evaluation: A Systematic Approach* (7th ed.). Sage Publications.

- Sari, M. P. (2024). Efektivitas Sosialisasi Pencegahan Kebakaran Dan Partisipasi Masyarakat Peduli Api Dalam Penanggulangan Kebakaran Hutan Dan Lahan Studi kasus Di Desa Sungai Buluh Kec. Bunut Kab. Pelalawan Prov. Riau. *Jurnal Sosial dan Humaniora*, 1(1), 67-75.
- Scriven, M. (1991). *Evaluation Thesaurus* (4th ed.). Sage Publications.
- SIPONGI KLHK. (2025). *Data Kumulatif Titik Panas (Hotspot) Kecamatan Jabiren Raya dan Kahayan Hilir Tahun 2015-2024*. Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.
- Syaufina, L. (2008). *Kebakaran Hutan dan Lahan di Indonesia: Perilaku Api, Dampak, dan Pengendaliannya*. IPB Press.
- Tacconi, L. (2003). *Kebakaran Hutan di Indonesia: Penyebab, Biaya, dan Pilihan Kebijakan*. CIFOR.
- Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional, Bab XX tentang Sanksi Karya Ilmiah.
- Usup, A., Afentina, & Aguswan, Y. (2021). *Restorasi hidrologi lahan gambut terdegradasi untuk pencegahan kebakaran hutan berbasis masyarakat*.
- Usup, A., & Hayasaka, S. (2012). *Implementasi sekat kanal dalam menjaga Ground Water Level (GWL) pada lahan gambut tropis*.
- Usup, A. et al. (2004). *Karakteristik smoldering fire dan emisi karbon pada kebakaran bawah (ground fire) di lahan gambut*.
- Usup, A. et al. (2007). *Analisis fluktuasi muka air tanah terhadap tingkat kerawanan kebakaran ekosistem gambut*.
- van der Werf, G. R. et al. (2004). Continental-scale partitioning of fire emissions during the 1997 to 2001 El Niño/La Niña period. *Science*, 303(5659), 73-76.
- Vayda, A. P. (1999). *Finding Causes of the 1997-1998 Indonesian Forest Fires: Problems and Possibilities*. CIFOR.
- W.K. Kellogg Foundation. (2004). *Logic Model Development Guide*. W.K. Kellogg Foundation.
- Wholey, J. S., Hatry, H. P., & Newcomer, K. E. (2010). *Handbook of Practical Program Evaluation* (3rd ed.). Jossey-Bass

